**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КРАСНОБОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## от 10 октября 2019 года № 478

с. Красноборск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики МО «Красноборский муниципальный район»

на 2020 год и на среднесрочную перспективу

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 1 подраздела 2.1. раздела 2 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов от 18.09.2008 года № 46 (с изменениями от 24 декабря 2011 года № 39, от 20 декабря 2013 года № 60, от 22 октября 2014 года № 14, от 01 июля 2015 года № 27, от 28 октября 2015 года № 48, от 21 сентября 2016 года № 42, от 15 марта 2017 года № 19, от 27 сентября 2017 года № 35) администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2020 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район», структурным подразделениям администрации, обладающим правом юридического лица, руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального района на 2020 год.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

**Глава муниципального образования В.С. Рудаков**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНЫ**  постановлением администрации  МО «Красноборский муниципальный  район» от 10 октября 2019 года № 478 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2020 год и на среднесрочную перспективу**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2020 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 1 подраздела 2.1 раздела 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов от 18.09.2008 г. № 46 (с изменениями от 24 декабря 2011 года № 39, от 20 декабря 2013 года № 60, от 22 октября 2014 года № 14, от 01 июля 2015 года № 27, от 28 октября 2015 года № 48, от 21 сентября 2016 года № 42, от 15 марта 2017 года № 19, от 27 сентября 2017 года № 35).

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде направлена на достижение целей и решение приоритетных задач социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и программными документами.

Необходимым условием решения поставленных задач является реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов.

В этих целях будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы Красноборского района. Для обеспечения достоверности бюджетных показателей в основу бюджетного планирования будет положен базовый вариант прогноза социально-экономического развития Красноборского района.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в рамках реализации муниципальных программ МО «Красноборский муниципальный район» с учетом принятых решений по оптимизации расходов бюджета муниципального района, повышению эффективности налоговых льгот.

Необходимо продолжить реализацию следующих задач:

мобилизация дополнительных налоговых и неналоговых доходов   
в бюджет муниципального района, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства, оптимизация существующей системы налоговых льгот, расширение базы налогообложения, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

повышение эффективности использования бюджетных средств и муниципального имущества, в том числе за счет реализации отраслевых мероприятий реорганизации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг, продажи, сдачи в аренду, консервации неиспользуемого имущества, включения в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказа от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд,   
в том числе путем обеспечения контроля обоснования закупки, включая обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, соблюдения правил нормирования в сфере закупок, применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги, соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки;

создание благоприятного инвестиционного климата Красноборского района, в том числе за счет повышения инвестиционной привлекательности, снижения административных барьеров и сокращения сроков административных процедур, препятствующих развитию инвестиционной деятельности   
и предпринимательства, развития государственно-частного партнерства;

создание условий для поддержки малого и среднего предпринимательства, в том числе путем развития кластерных проектов и инициатив, выявления, развития и поддержки предпринимательских инициатив и инновационных проектов;

совершенствование межбюджетных отношений и содействие оптимизации расходов местных бюджетов;

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов (размещение актуальной информации о бюджете муниципального района на официальном сайте администрации МО «Красноборский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме «Бюджета для граждан» к решению о бюджете и к отчету об исполнении бюджета муниципального района).

Необходимо обеспечить безусловное исполнение обязательств муниципального образования «Красноборский муниципальный район» по соглашениям о предоставлении из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения, в том числе связанных:

с обеспечением роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Красноборского района;

с неустановлением расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

с реализацией программы оптимизации расходов бюджета муниципального района;

с устранением неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам);

с сокращением неэффективных расходов местного бюджета;

с сокращением просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Красноборского района, а также бюджетных   
учреждений;

с соблюдением установленных Правительством Архангельской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

**II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Приоритеты налоговой политики направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Красноборского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Красноборского района, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления муниципального образования «Красноборский муниципальный район» (далее – органы местного самоуправления) и органов местного самоуправления муниципальных образований поселений (далее –органы местного самоуправления поселений) по изысканию дополнительных источников доходов бюджета муниципального района и местных бюджетов.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления   
в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет   
и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Красноборского района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы межведомственных комиссий по обеспечению доходов бюджета муниципального района и местных бюджетов;

проведение индивидуальной работы с должниками по платежам   
в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Красноборского района;

взаимодействие органов местного самоуправления и органов местного самоуправления поселений с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов   
с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

сохранение ограничений на принятие новых льгот по местным налогам;

мониторинг результатов введения на территории Красноборского района налога на имущество физических лиц, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципальных образований;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

**III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Политика расходования бюджетных средств в 2020 году и среднесрочной перспективе должна быть направлена   
на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», и документами стратегического планирования.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения плановых результатов проектов, направленных на достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации;

сохранение соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»,   
от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации;

обеспечение исполнения социальных обязательств;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате   
и социальным выплатам, а также по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации;

оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет проведения мероприятий по сокращению объемов незавершенного строительства, финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, реализации в процедуре планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита;

инвентаризации расходов на содержание органов местного самоуправления и уточнение отражения расходов, непосредственно не связанных с их обеспечением;

использование механизмов государственно-частного партнерства для привлечения инвестиций в социальную сферу, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

повышение результативности предоставления мер поддержки отраслей экономики, в том числе за счет обеспечения контроля   
за выполнением условий предоставления бюджетных средств и обеспечения ответственности за их нарушение.

**IV. Направления развития и совершенствования**

**межбюджетных отношений**

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования на местном уровне сохранит нецелевая финансовая поддержка из бюджета   
муниципального района в виде дотаций местным бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на софинансирование вопросов местного значения.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений будет направлено на поддержание устойчивого исполнения местных бюджетов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов и бюджетной консолидации, в том числе:

заключение с органами местного самоуправления поселений соглашений о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусматривающих меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов;

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов реализации указов Президента Российской Федерации, осуществление контроля за недопущением образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате;

осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений;

осуществление мониторинга и содействие деятельности органов местного самоуправления поселений по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, привлечению инвестиций, оптимизации расходов, укрупнению поселений, не имеющих экономического потенциала;

распространение примеров «лучших практик» деятельности органов местного самоуправления поселений по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения муниципальных образований, а также оказание методической поддержки органов местного самоуправления поселений по реализации новаций в законодательстве   
о местном самоуправлении;

установление общего порядка предоставления субсидий, повышение требований к результативности использования целевых бюджетных средств и обеспечению условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, ужесточение ответственности за невыполнение условий предоставления субсидий;

реализация мер по повышению ответственности органов местного самоуправления поселений за несоблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

создание дополнительных стимулов по выявлению и привлечению к налогообложению в населенных пунктах субъектов предпринимательской деятельности, недопущению увеличения численности работников органов местного самоуправления поселений, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.

Продолжится работа по привлечению в Красноборский район средств федерального и областного бюджетов. При этом привлечение федеральных и областных средств должно происходить с учетом финансовых возможностей местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в части достижения значений показателей результативности использования субсидий.