|  |
| --- |
| **АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ** **“КРАСНОБОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН”**  |

#### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

#### от 07 апреля 2020 г. № 174

с. Красноборск

**Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования**

**«Красноборский муниципальный район»**

 В соответствии с Федеральным законом от 26 июня 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, и на основании постановления Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» (далее – антимонопольный комплаенс) согласно Приложению № 1 к настоящему постановлению.

2. Обязанности по организации и функционированию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного комплаенса возложить на руководителей структурных подразделений администрации со статусом юридического лица и руководителей структурных подразделений по направлениям в сфере культуры, экономики, ЖКХ.

3. Отделу по правовой и кадровой работе и отделу экономики, АПК и закупок администрации МО «Красноборский муниципальный район» совместно обеспечить взаимодействие со структурными подразделениями администрации в целях обеспечения разработки плана мероприятий по профилактике нарушений антимонопольного законодательства (дорожной карты).

4. Создать рабочую группу - коллегиальный орган для оценки эффективности организации и функционирования в администрации МО «Красноборский муниципальный район» антимонопольного комплаенса и утвердить её состав (Приложение № 2).

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания, подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте администрации МО «Красноборский муниципальный район».

**Глава муниципального образования В.С. Рудаков**

Приложение № 1

 к постановлению администрации МО «Красноборский муниципальный район»

 от « 07 » апреля 2020 года № 174

**Положение**

**об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации**

**муниципального образования «Красноборский муниципальный район»**

I. Общие положения

 1.1. Настоящее Положение, разработанное в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановлением Правительства Архангельской области от 26 февраля 2019 года № 92-пп «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Архангельской области», в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, определяет порядок организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» (далее – администрация).

 1.2. Понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных антимонопольным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о защите конкуренции (далее – антимонопольное законодательство).

 1.3. Целями антимонопольного комплаенса являются:

 - обеспечение соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

 - профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

 1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

 - выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

 - управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

 - контроль за соответствием деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

 - оценка эффективности организации в администрации антимонопольного законодательства.

 1.5. При организации антимонопольного комплаенса администрация руководствуется следующими принципами:

 - заинтересованность руководства администрации в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

 - регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 - обеспечение информационной открытости функционирования действующего в администрации антимонопольного комплаенса;

 - непрерывность анализа и функционирования антимонопольного комплаенса;

 - совершенствование системы антимонопольного комплаенса.

II. Уполномоченные подразделения, должностные лица,

 ответственные за осуществление антимонопольного комплаенса в администрации, коллегиальный орган, осуществляющий оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса

 2.1. Глава муниципального образования «Красноборский муниципальный район»:

 - осуществляет общий контроль за организацией и функционированием в администрации антимонопольного комплаенса;

 - применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение муниципальными служащими администрации настоящего Положения;

 - рассматривает материалы, отчеты, справки и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

 - осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

 2.2. Ответственными за координацию деятельности по внедрению, организации и функционированию системы антимонопольного комплаенса в администрации являются отдел по правовой и кадровой работе и отдел экономики, АПК и закупок (далее – уполномоченный орган).

 2.3. Обязанностями уполномоченного органа являются:

 - выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства для отделов администрации, не являющихся юридическими лицами, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 - составление карты рисков для отделов администрации не являющихся юридическими лицами;

 - составление «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

 - инициирование мероприятий по минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации;

 - информирование должностных лиц администрации, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, и главы муниципального образования о выявленных рисках;

 - организация взаимодействия со структурными подразделениями администрации по вопросам реализации антимонопольного комплаенса в администрации;

 - разработка, внедрение правовых актов администрации, обеспечивающих развитие и функционирование антимонопольного комплаенса в администрации;

 - координация и методическое обеспечение мероприятий антимонопольного комплаенса в администрации;

 - взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области и Министерством экономического развития Архангельской области.

 Уполномоченный орган осуществляет указанные обязанности во взаимодействии с другими структурными подразделениями администрации.

2.4. Обязанностями руководителей структурных подразделений администрации, обладающих правом юридических лиц являются:

 - контроль за функционированием антимонопольного комплаенса в своем структурном подразделении администрации;

 - выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 - составление карты рисков;

 - подготовка предложений в план мероприятий («дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

 - информирование должностных лиц уполномоченного органа, в зоне ответственности которых имеются соответствующие антимонопольные риски, о выявленных рисках;

 - анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих сферу деятельности уполномоченного органа администрации, в целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства;

 - информирование уполномоченного органа администрации о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

 - иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.5. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган - рабочая группа.

К функциям коллегиального органа относится:

- рассмотрение и оценка мероприятий администрации в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

- подготовка и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе;

- направление ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в Министерство экономического развития Архангельской области в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным.

III. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях обеспечения соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства осуществляется выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями структурных подразделений администрации, обладающих правом юридических лиц совместно с отделом экономики, АПК и закупок и отделом по правовой и кадровой работе администрации на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- анализ принятых нормативных правовых актов администрации, относящихся к сфере деятельности структурных подразделений, обладающих правом юридических лиц администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

- мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

- проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мер по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.3. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства руководителями структурных подразделений администрации, обладающих правом юридических лиц совместно с руководителем аппарата администрации и отделом по правовой и кадровой работе на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

- анализ проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район», разработанных в администрации, относящихся к сфере деятельности администрации, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства (далее соответственно – проекты актов, принятые акты), на предмет соответствия их антимонопольному законодательству.

3.4. Анализ выявленных в администрации нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) проводится не реже одного раза в год. При проведении данного анализа в администрации реализуются следующие мероприятия:

 - осуществление сбора сведений, в том числе в структурных подразделениях администрации, обладающих правом юридических лиц, о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

 - составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства в администрации, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (с указанием нарушенной нормы законодательства, краткого изложения сути нарушения, последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также сведения о мерах, направленных администрацией на недопущение повторения нарушения.

 3.5. Анализ нормативных правовых актов администрации на предмет соответствия их антимонопольному законодательству проводится ежегодно в рамках осуществления мониторинга нормативных правовых актов, путем анализа:

 - принятых Федеральной антимонопольной службой или Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области мер реагирования на нарушения антимонопольного законодательства (предписания, предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства);

 - актов прокурорского реагирования на принятые акты, не соответствующие антимонопольному законодательству;

 - решений суда о признании принятых актов в области конкуренции несоответствующими законодательству Российской Федерации и недействующими;

 - экспертных заключений федеральных органов исполнительной власти в сфере юстиции на принятые акты в области конкуренции;

 - предложений по совершенствованию принятых актов, направляемых федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, организациями и физическими лицами;

 - обращений организаций и физических лиц;

 - информации правоприменительных органов, актов контрольных и надзорных органов;

 - информации, формируемой на основе социологических исследований, и информации, полученной через средства массовой информации.

 3.6. При проведении анализа проектов актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству реализуются следующие мероприятия:

 - размещение на портале проектов нормативных правовых актов Архангельской области **regulation.gov.ru** проекта акта с приложением пояснительной записки, в которой содержится указание на необходимость обоснования реализации предлагаемых решений, в том числе их влияние на конкуренцию;

 - осуществление сбора и проведение оценки поступивших от граждан и организаций замечаний и предложений по проекту акта в части соблюдения антимонопольного законодательства;

 - подготовка по итогам рассмотрения полученных замечаний и предложений по проекту акта справки о выявлении (отсутствии) в проекте акта положений, противоречащих антимонопольному законодательству.

 3.7. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства реализуются следующие мероприятия:

 - осуществление на постоянной основе сбора сведений, в том числе структурных подразделениях администрации, обладающих правом юридического лица, о практике применения в администрации антимонопольного законодательства;

 - по итогам сбора информации о практике применения в администрации антимонопольного законодательства подготавливается аналитическая справка об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации, а также при необходимости – о проблемах правоприменения в части конкуренции;

 - проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний в администрации, в том числе с приглашением представителей Управления Федеральной антимонопольной службы Архангельской области и/или Министерства экономического развития Архангельской области по обсуждению результатов практики применения антимонопольного законодательства и по вопросам проблем правоприменения;

 - по итогам проведения совещания в администрации, составляется протокол, а также при необходимости подготавливаются предложения по решению проблем правоприменения в области конкуренции.

 3.8. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

 - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

 - выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

 - возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

 - привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

 3.9. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распространяются по уровням согласно приложению в настоящему Положению.

 3.10. На основе проведенной оценки нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики, АПК и закупок администрации совместно с отделом по правовой и кадровой работе и другими структурными подразделениями администрации, обладающими правом юридических лиц составляется описание рисков, в которые включается также оценка причин и условий возникновения рисков.

 3.11. Информация о проведенных мероприятиях по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. Мероприятия по снижению рисков нарушения

антимонопольного законодательства

 4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом экономики, АПК и закупок администрации совместно с другими структурными подразделениями администрации, разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 4.2. План мероприятий по профилактике нарушений антимонопольного законодательства (дорожная карта) согласовывается с руководителем аппарата администрации и отделом по правовой и кадровой работе администрации, утверждается распоряжением администрации.

 4.3. Отдел экономики, АПК и закупок совместно с отделом по правовой и кадровой работе и другими структурными подразделениями администрации, осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

 4.4. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в администрации

антимонопольного комплаенса

 5.1. В целях оценки эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для структурных подразделений администрации, обладающими правом юридических лиц так и администрации в целом.

 5.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса разрабатывается отделом экономики, АПК и закупок по согласованию с Министерством экономического развития Архангельской области с учетом методик, разработанных федеральным антимонопольным органом и утверждается распоряжением администрации.

 5.3. Отдел экономики, АПК и закупок совместно с другими структурными подразделениями администрации, проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации.

 5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса включается в доклад об антимонопольном комплансе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

 6.1. Доклад об антимонопольном комплансе должен содержать информацию:

 - о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

 - об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

 - о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

 6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе составляется и утверждается коллегиальным органом не реже одного раза в год.

 6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, направляется в Министерство экономического развития Архангельской области ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

 6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

 Приложение

 к Положению об организации системы

 внутреннего обеспечения соответствия

 требованиям антимонопольного

 законодательства в администрации

 муниципального образования

 «Красноборский муниципальный

 район»

Уровни рисков

нарушения антимонопольного законодательства

|  |  |
| --- | --- |
|  Уровень риска | Описание риска |
| Низкий уровень | - отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;- вероятность выдачи предупреждений, возбуждения дел о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафов отсутствуют |
| Незначительный уровень | вероятность выдачи администрации предупреждения |
| Существенный уровень | вероятность выдачи администрации предупреждения и возбуждения в отношении администрации дела о нарушении антимонопольного законодательства |
| Высокий уровень | вероятность выдачи администрации предупреждения, возбуждения в отношении администрации дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация) |

Приложение № 2

к постановлению администрации МО «Красноборский муниципальный район»

 от «07» апреля 2020 года № 174

Состав рабочей группы-

коллегиального органа для оценки эффективности организации и функционирования в администрации муниципального образования «Красноборский муниципальный район» антимонопольного комплаенса

|  |  |
| --- | --- |
| ЗагрийчукСергей ДмитриевичЧлены рабочей группы:Волкова Людмила ИвановнаАнтуфьева Наталья СергеевнаБлагодаревВладимир БорисовичВласоваЛариса ВладимировнаВорончихина Светлана ИвановнаКорнеевВалерий АлександровичПаршина Надежда ВикторовнаПономарева Наталья СергеевнаПулькина Валентина Петровна | заместитель главы администрации по инфраструктурному развитию, председатель рабочей группы;руководитель отдела по правовой и кадровой работе начальник финансового Управленияначальник Управления образованияруководитель отдела культуры и туризмаруководитель отдела экономики, АПК и закупокруководитель отдела муниципального хозяйстваруководитель аппаратаисполняющий обязанности председателя комитета по управлению муниципальным имуществомпредседатель Собрания депутатов(по согласованию) |