Утверждена постановлением администрации

МО «Красноборский муниципальный район»

от 05.11.2014 года № 807 (с изменениями от

29.12.2015 № 530, 25.02.2016 № 93,

26.12.2016 № 530, 29.12.2017 № 654, 27.02.2018 № 77, 03.12.2018 № 580, 27.12.2018 № 628, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

«Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район»

(2015-2020 годы)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район» (2015-2020 годы) |
| Ответственный  исполнитель  муниципальной  программы | Отдел экономики, агропромышленного комплекса и закупок |
| Участники  муниципальной  программы | Администрации поселений, организации торговли |
| Подпрограммы  муниципальной программы | нет |
| Цели  муниципальной  программы | развитие торговой деятельности и формирование эффективной торговой политики в МО «Красноборский муниципальный район», направленной на максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли |
| Задачи  муниципальной программы | задача № 1 – совершенствование форм и методов регулирования торговой сферы  задача № 2 – повышение доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики |
| Сроки и этапы  реализации  муниципальной программы | 2014-2020 годы – реализуется в один этап |
| Объемы  и источники финансирования  муниципальной программы | Общий объем финансирования программы 2513,848 тыс. руб., в том числе бюджет муниципального района – 928,801 тыс. руб., областной бюджет – 1585,047 тыс. руб. |

1. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития торговли определены в Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015 -2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25 декабря 2014 года N 2733 (далее - Стратегия развития торговли).

Стратегия развития торговли направлена на максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли (физическая доступность, ценовая доступность товаров, высокое качество товаров и услуг) путем создания эффективной товаропроводящей инфраструктуры (широкий географический охват, большая пропускная способность, низкие удельные издержки), соответствующей требованиям инновационного сценария развития экономики Российской Федерации.

Муниципальная программа является инструментом реализации государственной политики в сфере развития торговли в Красноборском районе (далее - сфера торговли).

Система программных мероприятий муниципальной программы разработана на основе анализа современного состояния торговли, выявленных проблем и перспективных направлений развития, а также согласуется с федеральными законами [от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/901989534) «О защите конкуренции», [от 30 декабря 2006 года N 271-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902021845) «О розничных рынках и внесении изменений в [Трудовой кодекс](http://docs.cntd.ru/document/901807664) Российской Федерации», [от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ](http://docs.cntd.ru/document/902192509) «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», с областными законами от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли», от 29 октября 2010 года № 212-16-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере регулирования торговой деятельности».

Таким образом, необходимость разработки муниципальной программы определяется потребностью в актуализации и конкретизации основных направлений государственной политики Российской Федерации и Архангельской области (далее - государственная политика) в сфере торговли, а также в реализации системного подхода к решению обозначенных проблем.

1. **Характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание основных проблем**

Торговая отрасль на протяжении ряда лет является быстро развивающейся отраслью экономики России и опережает по темпам роста многие другие отрасли.

В МО «Красноборский муниципальный район» сфера торговли является одной из важных отраслей экономики района, определяющих направление и результаты его социально-экономического развития.

Тенденцию развития сферы торговли характеризует положительная динамика увеличения оборота розничной торговли. Оборот розничной торговли в 2013 году составил 834,99 млн. руб., что составляет 110,0% к уровню прошлого года.

По состоянию на 01 января 2014 года в районе функционируют 149объектов розничной торговли, общей площадью 7319 кв.м.

Фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов в расчете на 1000 человек в целом на 01 января 2014 года составила 567,7 кв. м или 199,2 процента к установленному нормативу.

Проблемы, существующие на территории муниципального образования по функционированию и совершенствованию потребительского рынка:

1. сохранение торговой сети в отдаленных труднодоступных сельских населенных пунктах. Население в отдаленных труднодоступных сельских населенных пунктах с каждым годом уменьшается. Для розничных компаний нецелесообразно с экономической точки зрения открывать магазины в населенных пунктах с невысокой численностью населения и невысоким платежеспособным спросом, с недостаточно развитой инфраструктурой, поэтому магазины там закрываются. Указанные проблемы замедляют динамику роста инвестиций в развитие потребительского рынка и сферы услуг. На смену магазинам приходит выездная торговля.

В поддержку сельской торговли в конце 2010 года был принят областной закон «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли». С 2011 года по 2013 год на конкурсной основе торговым организациям выделялись субсидии по частичному возмещению транспортных расходов по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты из районного и областного бюджетов в сумме 893,55 тысяч рублей. Поставка товаров осуществлялась по 10 маршрутам снабжения;

2) недостаточная эффективность государственного регулирования в сфере торговли.

Существующая система статистического учета и информационного обеспечения потребительского рынка не позволяет проводить в полном объеме мониторинг и анализ развития сферы торговли, правильно спрогнозировать ее развитие и обеспечить создание единого информационного пространства для современного динамичного функционирования сферы торговли, а также формирование реестра объектов сферы торговли и другое.

Проблемы развития торговли требует комплексного подхода к их решению в рамках муниципальной программы.

**III. Механизм реализации мероприятий муниципальной программы**

Реализация перечня мероприятий муниципальной программы (приложение № 2 к муниципальной программе) осуществляют администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район», администрации поселений и торговые организации.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, бюджета муниципального района.

Объемы финансирования Программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется в установленном порядке через Заказчика Программы, в соответствии с утвержденными ассигнованиями на очередной финансовый год на основе принципа софинансирования за счет средств областного бюджета, а также бюджета муниципального района и внебюджетных источников.

Привлечение средств областного бюджета осуществляется путем подписания соглашения о взаимодействии по предоставлению и расходованию межбюджетных субсидий в сфере обеспечения поселений и городских округов услугами торговли между администрацией МО «Красноборский муниципальный район» и министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 460-пп.

Софинансирование мероприятий за счет внебюджетных источников подтверждается договорами с поставщиками товаров, заключаемыми ежегодно согласно Порядку предоставления субсидий на возмещение части затрат на перевозку ассортиментно-количественного минимума товаров в труднодоступные населенные пункты. Отбор поставщиков проводится на основании заявлений поставщиков. Поставка товаров производится по утвержденным администрацией МО «Красноборский муниципальный район» маршрутам доставки товаров.

Порядок и условия предоставления субсидий на проведение мероприятий Программы устанавливаются:

- постановлением Правительства Архангельской области от 12.04.2011 г. N 104-пп «Об утверждении порядка предоставления из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» в актуальной редакции;

- постановлением Правительства Архангельской области от 10.05.2011 года № 144-пп «Об утверждении Порядка взаимодействия по формированию торгового реестра Архангельской области» в актуальной редакции;

- решениями Собрания депутатов МО «Красноборский муниципальный район»:

- от 17.12.2010 года № 69 «Об утверждении перечня отдаленных населенных пунктов, минимальной периодичности доставки товаров, ассортиментно-количественного минимума товаров, предельного норматива возмещения транспортных расходов на территории МО «Красноборский муниципальный район»;

- от 22.03.2012 года №17 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов МО «Красноборский муниципальный район» от 17 декабря 2010 года №69»;

- от 19.02.2013 года № 3 «О внесении изменений и дополнений в решение Собрания депутатов МО «Красноборский муниципальный район» от 17 декабря 2010 года №69»;

- от 08.04.2015 № 14 «Об утверждении перечня отдаленных населенных пунктов, минимальной периодичности доставки товаров, количества и ассортиментного перечня товаров, предельного норматива возмещения транспортных расходов на территории МО «Красноборский муниципальный район» в новой редакции».

Решением Собрания депутатов МО «Красноборский муниципальный район» о бюджете МО «Краноборский муниципальный район» на очередной финансовый год утверждается объем финансирования муниципальной программы и порядок предоставления из бюджета МО «Красноборский муниципальный район» субсидий поставщикам на перевозку ассортиментно-количественного минимума товаров в труднодоступные населенные пункты».

**IV. Ожидаемые результаты реализации**

**муниципальной программы**

Реализация мероприятий муниципальной программы способствует развитию торговой деятельности на территории МО «Красноборский муниципальный район», созданию условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на разнообразные качественные товары и услуги, формированию эффективной товаропроводящей системы и обеспечит достижение следующих положительных результатов, определяющих ее социально-экономическую эффективность:

рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах – не менее 9 процентов в год;

соблюдение норматива минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на 1 тыс. жителей;

завершение формирования торгового реестра Архангельской области, включающего в себя сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность и поставки товаров (за исключением производителей товаров), принадлежащих им объектах, к концу 2020 года;

разработку и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов с учетом обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Реализация муниципальной программы будет способствовать укреплению и развитию экономики МО «Красноборский муниципальный район», сохранению и созданию новых рабочих мест, увеличению финансовых поступлений в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Социально-экономический эффект реализации муниципальной программы – создание условий для удовлетворения потребностей населения в товарах и услугах торговли.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1

к муниципальной программе

«Развитие торговли в МО «Красноборский

муниципальный район» (2015-2020 годы»

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**целевых показателей муниципальной программы**

«Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район»

(2015-2020 годы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование целевого показателя** | **Единица  измерения** |  | **Значение целевых показателей** | | | | | |
| **базовый**  **2013 год** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |

**I. Целевые показатели муниципальной программы**

**«Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район» (2014 – 2020 годы)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. Оборот розничной торговли к предыдущему году в сопоставимых ценах | процентов | 110,0 | 109,0 | 109,3 | 110,3 | 110,3 | 110,3 | 110,3 |
| 3. Уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов | кв. м  на 1 тыс. человек | 567,7 | 573,4 | 577,7 | 582,0 | 586,2 | 586,2 | 586,2 |
| 3. Доля хозяйствующих субъектов, содержащихся в торговом реестре Архангельской области, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и поставку товаров на территории МО «Красноборский муниципальный район» | процентов | 93 | 95 | 97 | 99 | 100 | 100 | 100 |

**II. Порядок расчета и источники информации о значениях целевых показателей муниципальной программы**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование целевых показателей государственной программы,**  **единица измерения** | **Порядок расчета** | **Источники информации** |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Оборот розничной торговли к предыдущему году в сопоставимых ценах, процентов | отношение оборота розничной торговли  в МО «Красноборский муниципальный район» в сопоставимых ценах в текущем году к базовому году | форма федерального государственного статистического наблюдения «Основные социально-экономические показатели по Архангельской области без НАО» |
| 2. Уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов, процентов | Порядок расчета утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 года № 754 «Об утверждении правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» | результаты мониторинга, проводимого администрацией МО «Красноборский муниципальный район» |
| 3. Доля хозяйствующих субъектов, содержащихся в торговом реестре Архангельской области, в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и поставку товаров на территории Архангельской области, процентов | (количество хозяйствующих субъектов, содержащихся  в торговом реестре Архангельской области по МО «Красноборский муниципальный район»/общее количество хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговую деятельность и поставку товаров на территории МО «Красноборский муниципальный район») х 100% | данные, содержащиеся в торговом реестре Архангельской области на отчетную дату,  результаты мониторинга, проводимого администрациями поселений |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе

«Развитие торговли в МО «Красноборский

муниципальный район» (2015– 2020 годы)

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**мероприятий муниципальной программы**

**«Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район»**

**(2015 – 2020 годы)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование  мероприятия** | **Ответственный исполнитель (соисполнители)** | | **Источник финансирования** | | | **Объем финансирования, тыс. рублей** | | | | | | | | | | | | | | | | **Показатели результата реализации мероприятия по годам** |
| **всего** | | **2015 г.** | | **2016 г.** | | **2017 г.** | | | | **2018 г.** | | **2019 г.** | | **2020 г.** | |
| 1 | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | | 6 | | 7 | | | | 8 | | 9 | | 10 | | 12 |
| Цель муниципальной программы – развитие торговой деятельности и формирование эффективной торговой политики в МО «Красноборский муниципальный район», направленной на максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| задача № 1 – совершенствование форм и методов регулирования торговой сферы | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. Обеспечение реализации государственной политики  в сфере торговли в МО «Красноборский муниципальный район» в рамках Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=57A759E195635D61D34119B6575AB6773A2E5DCFBCE92F37B9FAB1E6F6n8u6E) от 28 декабря 2009 года  № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности  в Российской Федерации» | | Администрация МО «Красноборский муниципальный район», администрации поселений | | итого | | – | | | – | – | | | – | | | | – | | – | | – | ежегодный рост оборота розничной торговли  в сопоставимых ценах  не менее 9 процентов; |
| в том числе: | |  | | |  |  | | |  | | | |  | |  | |  |
| бюджет муниципального района | | – | | | – | – | | | – | | | | – | | – | | – |
| областной бюджет | | – | | | – | – | | | – | | | | – | | – | | – |
| 1 | | 2 | | | 3 | 4 | | 5 | | | 6 | | 7 | | 8 | | | | 9 | | 10 | 12 |
| 2. Формирование торгового реестра Архангельской области, включающего в себя сведения  о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность и поставки товаров (за исключением производителей товаров), принадлежащих им объектах, и о состоянии торговли на территории МО «Красноборский муниципальный район» | | Администрация МО «Красноборский муниципальный район», администрации поселений, организации торговли | | итого | | 150,0 | | 25,0 | | | 25,0 | | 25,0 | | | | 25,0 | | 25,0 | | 25,0 | ежеквартальное размещение информации в торговом реестре в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» |
| в том числе: | |  | |  | | |  | |  | | | |  | |  | |  |
| бюджет муниципального района | | – | | – | | | – | | – | | | | – | | – | | – |
| областной бюджет | | 150,0 | | 25,0 | | | 25,0 | | 25,0 | | | | 25,0 | | 25,0 | | 25,0 |
| 3. Разработка и утверждение схем размещения нестационарных торговых объектов | | Администрации поселений | | итого | | – | | – | | | – | | | – | | | – | | – | | – | упорядочение размещения нестационарных торговых объектов с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;  утверждение 7 схем размещения нестационарных торговых объектов к 2020 году |
| в том числе: | |  | |  | | |  | | |  | | |  | |  | |  |
| бюджет муниципального района | | – | | – | | | – | | | – | | | – | | – | | – |
| областной бюджет | | – | | – | | | – | | | – | | | – | | – | | – |
| задача № 2 – повышение доступности товаров для населения в целях реализации социальной политики | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 4. Проведение мониторинга цен  на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров | | Администрация МО «Красноборский муниципальный район», администрации поселений | | итого | | – | | | – | | – | – | | | | – | | – | | | – | своевременная реализация мер, способствующих стабилизации ценовой ситуации в регионе  на уровне инфляции |
| в том числе: | |  | | |  | |  |  | | | |  | |  | | |  |
| бюджет муниципального района | | – | | | – | | – | – | | | | – | | – | | | – |
| областной бюджет | | – | | | – | | – | – | | | | – | | – | | | – |
| 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | 5 | | | 6 | 7 | | | | 8 | | | 9 | | 10 | 12 |
| 5. Создание условий по обеспечению товарами первой необходимости жителей, проживающих в труднодоступных  и малонаселенных пунктах Архангельской области | | Администрация МО «Красноборский муниципальный район» | | | итого | | 2363,848 | 302,7 | | | 290,0 | 134,8 | | | | 329,948 | | | 556,4 | | 750,0 | создание условий для обеспечения жителей МО «Красноборский муниципальный район» услугами торговли до  100 процентов обеспечения  к 2020 году |
| в том числе: | |  |  | | |  |  | | | |  | | |  | |  |
| областной бюджет | | 1435,047 | 175,0 | | | 175,0 | 80,9 | | | | 197,747 | | | 356,4 | | 450,0 |
| бюджет муниципального района | | 928,801 | 127,7 | | | 115,0 | 53,9 | | | | 132,201 | | | 200,0 | | 300,0 |
| Итого по муниципальной программе | |  | | | итого | | 2513,848 | 327,7 | | | 315,0 | 159,8 | | | | | 354,948 | | 581,4 | | 775,0 |  |
| в том числе: | |  |  | | |  |  | | | | |  | |  | |  |
| областной бюджет | | 1585,047 | 200,0 | | | 200,0 | 105,9 | | | | | 222,747 | | 381,4 | | 475,0 |
| бюджет муниципального района | | 928,801 | 127,7 | | | 115,0 | 53,9 | | | | | 132,201 | | 200,0 | | 300,0 |

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3

к муниципальной программе

«Развитие торговли в МО «Красноборский

муниципальный район» (2015– 2020 годы)

**РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

**муниципальной программы «Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район»**

**(2015 – 2020 годы)**

Ответственный исполнитель муниципальной программы - отдел экономики, агропромышленного комплекса и закупок администрации МО «Красноборский муниципальный район»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной  программы | Источник финансирования | Оценка расходов, тыс. рублей | | | | | |
| 2015г. | 2016г. | 2017г. | 2018г. | 2019г. | 2020г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Муниципальная  программа | Развитие торговли в МО «Красноборский муниципальный район»  (2015 – 2020 годы) | всего | 327,7 | 315,0 | 159,8 | 354,948 | 581,4 | 775,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| бюджет муниципального района | 127,7 | 115,0 | 53,9 | 132,201 | 200,0 | 300,0 |
| областной бюджет | 200,0 | 200,0 | 105,9 | 222,747 | 381,4 | 475,0 |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |  |  |
| иные источники |  |  |  |  |  |  |