**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КРАСНОБОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## от 27 октября 2016 года № 466

с. Красноборск

Об утверждении основных направлений

бюджетной политики МО «Красноборский муниципальный район»

и основных направлений налоговой политики

МО «Красноборский муниципальный район»

на 2017 год и на среднесрочную перспективу

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 1 подраздела 2.1. раздела 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район», утвержденного решение Собрания депутатов от 18.09.2008 года № 46 (с изменениями) администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые:

основные направления бюджетной политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления бюджетной политики);

основные направления налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее - основные направления налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район», структурным подразделениям, обладающим правом юридического лица руководствоваться основными направлениями бюджетной политики и основными направлениями налоговой политики при формировании бюджета муниципального района на 2017 год.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

**Глава муниципального образования В.С.Рудаков**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНЫ**  постановлением администрации  МО «Красноборский муниципальный  район» от 27.10.2016 года № 466 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной политики**

**МО «Красноборский муниципальный район»**

**на 2017 год и на среднесрочную перспективу**

**I. Цели и задачи бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 1 подраздела 2.1 раздела 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов от 18.09.2008 г. № 46 (с изменениями).

Бюджетная политика должна быть нацелена на дальнейшую реализацию приоритетных задач социально-экономического развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая   
2012 года. Следует разработать стратегию социально-экономического развития Красноборского района, сформировать план мероприятий по ее реализации и синхронизировать муниципальные программы МО «Красноборский муниципальный район» (далее – муниципальные программы) с указанным планом. При этом источники финансового обеспечения муниципальных программ должны соответствовать параметрам бюджета муниципального района.

Реализация муниципальных программ должна осуществляться на основе взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и ресурсного обеспечения, а также с учетом корреляции с долгосрочными целями социально-экономической политики (целевые показатели и индикаторы муниципальных программ должны отражать реализацию приоритетных задач социально-экономического развития).

Необходимыми условиями достижения указанных целей являются:

1. обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) концентрация ресурсов на наиболее значимых действующих расходных обязательствах МО «Красноборский муниципальный район», принятие новых расходных обязательств только на основе взвешенной оценки и при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств.

Деятельность органов местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район» (далее – органы местного самоуправления района) необходимо продолжить реализацию поставленных задач по повышению эффективности бюджетных расходов:

использование внутренних резервов (исключение низкоэффективных, избыточных расходов бюджета, увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных учреждений (далее – учреждения), реализация неиспользуемого имущества учреждений, оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления района и учреждений, создания централизованных бухгалтерий);

создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (повышение конкуренции среди юридических лиц, в том числе учреждений, участвующих в оказании муниципальных услуг; введение единых подходов к определению нормативов затрат на оказание муниципальных услуг; проведение независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями и организациями культуры);

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (обеспечение системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение муниципальных нужд, обеспечение своевременности проведения процедур по заключению контрактов);

развитие системы финансового контроля, направленного на предотвращение бюджетных нарушений и повышение эффективности расходов (в особенности, расходов на предоставление в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также расходов на строительство и ремонт объектов муниципальной собственности);

обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов (размещение актуальной информации о бюджете муниципального района на официальном сайте администрации МО «Красноборский муниципальный район» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе в форме «Бюджета для граждан» к решению о бюджете и к отчету об исполнении бюджета муниципального района).

**II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Бюджетная политика в области расходов должна быть направлена   
в первую очередь на обеспечение безусловного исполнения социальных обязательств, в том числе предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

Главные распорядители средств бюджета муниципального района должны осуществлять планирование и расходование бюджетных ассигнований с учетом следующих принципов:

обеспечение достижения показателей и выполнения мероприятий, утвержденных в отраслевых «дорожных картах» и муниципальных программах;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь, по заработной плате   
и социальным выплатам;

повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки;

оптимизация сети учреждений на основе анализа нагрузки на учреждения, расширение доступа негосударственного сектора (социально ориентированных некоммерческих организаций) к предоставлению муниципальных услуг за счет бюджетных средств (в сфере образования, оказания социальных услуг);

использование механизмов государственно-частного партнерства   
для привлечения инвестиций в социальную сферу, энергетику, жилищно-коммунальное хозяйство, дорожное строительство;

соблюдение нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления;

оптимизация отдельных видов субсидий юридическим лицам (установление в качестве обязательного условия для получения субсидий отсутствие задолженности по налогам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации), повышение результативности предоставления мер государственной поддержки отраслей экономики;

При осуществлении бюджетных инвестиций в рамках областной адресной инвестиционной программы, предоставлении субсидий из областного бюджета бюджету муниципального района, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям Красноборского района следует обеспечить действенный контроль за выполнением условий предоставления бюджетных средств, а также предусмотреть меры ответственности за их нарушение.

Актуальной задачей на 2017 год и на среднесрочную перспективу остается привлечение средств федерального и областного бюджетов в рамках государственных программ Российской Федерации и Архангельской области, федеральной и областной адресных инвестиционных программ, в том числе на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов (строительство начальной школы в с.Красноборск), повышение доступности жилья, предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

При привлечении финансовых ресурсов следует учитывать возможности бюджета муниципального района по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий.

**III. Направления развития и совершенствования**

**межбюджетных отношений**

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Система межбюджетного регулирования на территории МО «Красноборский муниципальный район» будет осуществляться с учетом существенных изменений в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Регулирование межбюджетных отношений должно проводиться с учетом соблюдения оптимального баланса бюджетной обеспеченности как полномочий муниципального района, так и полномочий муниципальных образований поселений.

Оказание финансовой поддержки со стороны бюджета муниципального района местных бюджетов поселений будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотаций на сбалансированность местных бюджетов, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений является повышение эффективности и результативности предоставления межбюджетных трансфертов.

Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления района при взаимодействии с органами местного самоуправления поселений остаются:

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением основных параметров бюджетов, структуры расходов;

осуществление регулярного контроля за соблюдением муниципальными образованиями нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате.

Особое внимание должно быть уделено созданию стимулов   
к использованию органами местного самоуправления поселенийвнутренних резервов для повышения доходов и оптимизации расходов местных бюджетов за счет развития налогового потенциала, улучшения качества работы с налогоплательщиками, реализации муниципальных программ поддержки малого и среднего предпринимательства, применения самообложения граждан, повышения эффективности использования муниципального имущества.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНЫ**  постановлением администрации  МО «Красноборский муниципальный  район» от 27.10.2016 г. № 466 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район»**

**на 2017 год и на среднесрочную перспективу**

Основные направления налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2017 год и на среднесрочную перспективу (далее – налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 1 подраздела 2.1 раздела 2 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район», утвержденного решением Собрания депутатов от 18.09.2008 г. № 46 (с изменениями).

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Красноборского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Красноборского района   
за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов;

на реализацию приоритетных инвестиционных проектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Красноборского района, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления муниципальных образований Красноборского района (далее – органы местного самоуправления) и территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти по изысканию дополнительных источников доходов местных бюджетов.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет   
и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Красноборского района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

продолжение практики работы комиссий по обеспечению доходов бюджета;

проведение индивидуальной работы с должниками по платежам   
в бюджетную систему и взаимодействие с организациями по вопросу увеличения налогооблагаемой базы на территории Красноборского района;

взаимодействие органов местного самоуправления района и органов местного самоуправления поселений с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

сохранение на период 2017 – 2019 годов ограничений на принятие новых налоговых льгот по местным налогам;

мониторинг муниципальных нормативных правовых актов органов местного самоуправления по местным налогам и специальным налоговым режимам с целью выработки рекомендаций по совершенствованию указанных актов и устранению нарушений, допускаемых органами местного самоуправления;

отстаивание интересов Красноборского района при рассмотрении и обсуждении проектов областных законов и проектов других областных нормативных правовых актов по вопросам налоговой и бюджетной политики;

продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

повышение роли доходов от использования муниципального имущества и земельных участков;

продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны района и казны муниципальных образований поселений;

активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_