**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«КРАСНОБОРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

## от 07 сентября 2022 года № 737

с. Красноборск

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики МО «Красноборский муниципальный район»

на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район» Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов от 20.05.2021 года № 23 (с изменениями от 22.10.2021 № 37) администрация муниципального образования «Красноборский муниципальный район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее - основные направления бюджетной и налоговой политики).

2. Органам местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район», структурным подразделениям администрации, обладающим правом юридического лица, руководствоваться основными направлениями бюджетной и налоговой политики при формировании бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований поселений обеспечить реализацию основных направлений бюджетной и налоговой политики.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации МО «Красноборский муниципальный район».

**Временно исполняющий обязанности**

**главы муниципального образования С.Д. Загрийчук**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **УТВЕРЖДЕНЫ**  постановлением администрации  МО «Красноборский муниципальный  район» от 07 сентября 2022 года № 737 |

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

**бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Красноборский муниципальный район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – бюджетная и налоговая политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Красноборский муниципальный район» Архангельской области, утвержденного решением Собрания депутатов от 20.05.2021 года № 23 (с изменениями от 22.10.2021 № 37).

Бюджетная и налоговая политика в предстоящем периоде сохранит преемственность приоритетов предыдущих бюджетных циклов и будет нацелена на обеспечение социально-экономического развития МО «Красноборский муниципальный район», в том числе за счет достижения целей и решения ключевых задач, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и программными документами.

В целом бюджетная и налоговая политика в среднесрочной перспективе ориентирована на решение следующих ключевых задач:

обеспечение сбалансированности местного бюджета;

сохранение долгосрочной устойчивости экономики и бюджетной системы МО «Красноборский муниципальный район» в условиях изменения геополитической обстановки и её влияния на экономическую ситуацию, развитие доходной базы Красноборского района, привлечение инвестиций в экономику;

приоритезация и повышение эффективности бюджетных расходов, обеспечение соответствия объема расходных обязательств МО «Красноборский муниципальный район» имеющимся финансовым источникам.

В соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации   
от 23 июня 2016 года № 574, при бюджетном планировании используется базовый вариант прогноза социально-экономического развития Красноборского района.

Решение задач социально-экономического развития будет осуществляться с применением программно-целевого бюджетного планирования на основе муниципальных программ МО «Красноборский муниципальный район» с учетом:

долгосрочных целей социально-экономического развития Красноборского района;

дальнейшей приоритизации направлений развития программ исходя из национальных целей развития Российской Федерации;

показателей, характеризующих достижение национальных целей развития в соответствии с Единым планом по достижению национальных целей развития Российской Федерацией на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года;

показателей национальных проектов установленных в соглашениях   
о реализации соответствующих федеральных (региональных) проектов на территории Архангельской области и о предоставлении субсидий из областного бюджета;

целевых показателей, установленных для Красноборского района в государственных программах Архангельской области.

При этом должен быть сохранен охват муниципальными программами Красноборского района всех направлений социально-экономического развития Красноборского района и основной части бюджетных ассигнований, обеспечено эффективное, своевременное и полное освоение предусмотренных бюджетных средств, а также выполнение показателей и результатов, предусмотренных соглашениями о реализации соответствующих федеральных (региональных) проектов и о предоставлении субсидий из областного бюджета.

Органам местного самоуправления МО «Красноборский муниципальный район», структурным подразделениям администрации, обладающим правом юридического лица необходимо продолжить реализацию следующих задач:

- обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов   
в бюджет муниципального района, в том числе за счет совершенствования налогового законодательства, сохранения и развития налогооблагаемой базы, улучшения качества администрирования доходов, легализации «теневой» заработной платы;

- проведение ответственной бюджетной политики, в том числе за счет обеспечения эффективного и рационального использования имеющихся финансовых ресурсов, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом ограниченных финансовых возможностей бюджета муниципального района;

- повышение эффективности предоставления мер социальной поддержки;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращение неэффективных расходов бюджета муниципального района, недопущение установление и исполнения расходных обязательств, не относящихся к полномочиям органов местного самоуправления;

- своевременное исполнение расходных обязательств, недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности местного бюджета и муниципальных бюджетных учреждений по первоочередным расходам;

- совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, в том числе путем реализации принятых поправок в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и соответствующих актов Правительства Российской Федерации направленных на развитие контрактной системы в сфере закупок;

- улучшение инвестиционного климата Красноборского района, в том числе за счет снижения административных барьеров, предоставления экономически эффективных налоговых льгот и сокращения сроков административных процедур, препятствующих развитию инвестиционной деятельности и предпринимательства, развития государственно-частного партнерства;

- продолжение на основе проектных принципов управления реализации региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов;

- совершенствование межбюджетных отношений;

- обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, в том числе за счет размещения на официальных сайтах и страницах актуальной информации, связанной с формированием и исполнением местного бюджета, регулярной публикации «Бюджета для граждан», формирования, представления и актуализации на постоянной основе материалов на едином портале бюджетной системы Российской Федерации и официальном сайте для размещения информации о деятельности муниципальных учреждений;

- повышение эффективности процессов планирования и исполнения местного бюджета, в том числе за счет проведения мониторинга качества финансового менеджмента, совершенствования системы обоснования бюджетных ассигнований, дальнейшего развития казначейского обслуживания исполнения местного бюджета, включая казначейское сопровождение средств местного бюджета;

- исполнение обязательств по соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

**II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала**

Приоритеты налоговой политики направлены:

на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей устойчивость консолидированного бюджета Красноборского района в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

на привлечение инвестиций в экономику Красноборского района за счет создания благоприятных условий для деятельности хозяйствующих субъектов.

Налоговая политика должна быть нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Красноборского района, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления муниципального образования «Красноборский муниципальный район» (далее – органы местного самоуправления) и органов местного самоуправления муниципальных образований поселений (далее – органы местного самоуправления поселений) по изысканию дополнительных источников доходов бюджета муниципального района и местных бюджетов.

Достижению целей должны способствовать следующие основные направления:

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления   
в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

- содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

- осуществление администраторами доходов консолидированного бюджета Красноборского района контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки;

- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет   
и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории Красноборского района, а также субъектов предпринимательской деятельности, использующих теневые схемы оплаты труда и привлекающих рабочую силу без надлежащего оформления трудовых отношений;

- уточнение перечня объектов недвижимости для определения налоговой базы по налогу на имущество организаций на основе кадастровой стоимости в отношении административно-деловых и торговых центров, нежилых помещений, используемых для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания;

- проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов   
с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, пересмотра условий их предоставления;

- сохранение ограничений на принятие новых льгот по местным налогам;

- мониторинг результатов введения на территории Красноборского района налога на имущество физических лиц, продолжение работы органов местного самоуправления, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- продолжение работы, направленной на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- продолжение работы по инвентаризации и оптимизации имущества казны муниципальных образований поселений;

- активизация работы по вовлечению в хозяйственный оборот или приватизации неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков.

**III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

Бюджетная политика в области расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов должна быть направлена на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», документами стратегического планирования, с учетом первоочередного финансового обеспечения социально-значимых расходных обязательств в условиях поддержания сбалансированности местного бюджета.

Планирование и расходование бюджетных ассигнований должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- обеспечение достижения плановых результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов Российской Федерации, с учетом корректировки параметров, сроков и приоритетов национальных и федеральных проектов;

- обеспечение установленных соотношений оплаты труда отдельных категорий работников согласно указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- обеспечение индексации заработной платы работников бюджетного сектора экономики, на которых не распространяются указы Президента Российской Федерации, повышение уровня минимального размера оплаты труда*;*

- обеспечение индексации социальных выплат и расходов на оплату коммунальных услуг и предоставление мер социальной поддержки, связанных с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг;

- повышение операционной эффективности использования бюджетных средств, в том числе за счет применения механизмов ускоренного перераспределения бюджетных ассигнований в рамках сводной бюджетной росписи местного бюджета, совершенствования процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций с учетом общего объема капитальных вложений и периода их реализации;

- оптимизация инвестиционных расходов, в том числе за счет первоочередного финансирования объектов, соответствующих приоритетным задачам социально-экономического развития, включая ликвидацию аварийного жилищного фонда на территории Красноборского района, повторного применения проектов, получивших положительное заключение государственной экспертизы, а также осуществление инвестиций в проектирование и строительство объектов капитального строительства в рамках укрупненных инвестиционных проектов.

**IV. Направления развития и совершенствования**

**межбюджетных отношений**

Ведущую роль в системе межбюджетного регулирования в Красноборском районе сохранит финансовая поддержка из бюджета   
муниципального района в виде дотаций местным бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения.

Развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений будет направлено на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для повышения эффективности расходов местных бюджетов повышение качества управления муниципальными финансами, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений, в том числе:

- заключение с органами местного самоуправления поселений, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления поселений обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;

- осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов реализации указов Президента Российской Федерации и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, сокращения просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности по социально значимым направлениям, в первую очередь по оплате труда;

- осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений;

- содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов за счет осуществления мониторинга и содействия деятельности органов местного самоуправления поселения по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками, устранению неэффективных налоговых льгот, снижению неэффективных расходов, укрупнению поселений, не имеющих достаточного экономического потенциала;

- проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в органах местного самоуправления поселений.

Продолжится работа по привлечению в МО «Красноборский муниципальный район» средств федерального бюджета, в том числе в рамках национальных и федеральных проектов. При этом привлечение федеральных средств должно происходить с учетом финансовых возможностей   
 местных бюджетов по обеспечению требуемого объема софинансирования, своевременного выполнения условий соглашений о предоставлении субсидий в части достижения значений показателей результативности использования субсидий, соблюдения графика выполнения мероприятий   
по проектированию, строительству, реконструкции объектов капитального строительства, обеспечения выполнения целевых показателей, установленных для Архангельской области в федеральных проектах.